

## Национальный комитет по упрощению процедур торговли и транспорта как эффективный механизм реализации мер по упрощению процедур торговли в Пакистане

Реализация национальной программы по упрощению процедур торговли и транспорта в Пакистане началась с создания Национального комитета по упрощению процедур торговли и транспорта (НКУПТТ) в августе 2001 г. НКУПТТ работает в тесном сотрудничестве с министерствами, а также государственными и негосударственными организациями с целью принятия мер по упрощению процедур торговли и транспорта.

### Создание НКУПТТ

НКУПТТ был учрежден согласно Резолюции № 1(8)/94-МТО/ЮНКТАД от 23 апреля 2001 г. и официально начал свою деятельность 1 августа 2001 г. Основные задачи комитета:

- вести постоянный мониторинг торговых и транспортных процедур и систем с целью их корректировки, упрощения и гармонизации;
  - coordinate the efforts of various organizations trying to координировать деятельность различных организа-
- ций в сфере упрощения процедур международной торговли и транспорта;
  - осуществлять сбор и распространение информации о международных торговых и транспортных формальностях, процедурах и документации;
  - упрощать и унифицировать торговую и транспортную документацию на основе формуляра-образца ООН, включая документацию, предназначенную для использования в электронных и иных автоматизированных системах;
  - способствовать внедрению стандартной торговой и транспортной терминологии и международных кодов внешнеторговой и транспортной информации; а также;
  - содействовать обучению исследованиям в области международной торговли и транспорта и обновлять базу знаний прогрессивных методик.





Министерством торговли при технической поддержке ЮНКТАД был сформирован Постоянный комитет представителей руководства федеральных министерств торговли и транспорта, государственных организаций, торгово-промышленных палат и торговых ассоциаций. В резолюцию несколько раз вносились изменения в связи с появлением новых членов. Резолюция № 13(2)/2008-ПУПТТ (НКУПТТ) от 18 мая 2010 г. является самой свежей действующей редакцией данного документа.

### Организационная структура НКУПТТ

Центральным органом НКУПТТ является комитет. Он подотчетен Министерству торговли. Члены комитета должны встречаться раз в 4 месяца для обсуждения вопросов, связанных с упрощением процедур международной торговли и транспорта, и выработки соответствующих рекомендаций. Однако в реальности средний интервал между встречами составляет около 6 месяцев. Роль председателя комитета выполняет секретарь Министерства торговли, а процесс принятия решений основан на принципе консенсуса. По состоянию на май 2010 г. в составе комитета было 38 членов, представляющих на паритетной основе как государственные, так и частные организации.

Секретариат НКУПТТ содействует Комитету в осуществлении всех его функций. Его деятельность контролируется Советом директоров, который собирается дважды в год для определения стратегии, утверждения плана мероприятий, включая бюджет, и анализа результатов, достигнутых НКУПТТ за отчетный период.

При поддержке Секретариата НКУПТТ Комитет формирует специальные рабочие группы по проблемам, попадающим в сферу интересов НКУПТТ. Примерами ранее созданных рабочих групп являются группы по вопросам документации и стандартизации, а также юридической, банковской и логистической безопасности. Встречи рабочих групп, в состав которых входят специалисты в области упрощения процедур торговли и транспорта, организуются по мере необходимости.

### Члены НКУПТТ

Государственные организации	Частные ассоциации
1. Министерство торговли	1. Операторы смешанных перевозок (Всепакистанская ассоциация перевозчиков)
2. Министерство связи	2. Федерация пакистанских торгово-промышленных палат (ФТПП)
3. Министерство портов и судоходства	3. Ассоциация страховщиков Пакистана
4. Министерство финансов	4. Операторы транспортных терминалов
5. Министерство планирования и развития	5. Ассоциация международных грузоперевозчиков Пакистана (АМГП)
6. Министерство продовольствия, сельского хозяйства и животноводства	6. Ассоциация агентств по таможенной очистке
7. Министерство промышленности	7. Ассоциация транспортных компаний
8. Центральный совет по доходам	8. Ассоциация судовых агентов Пакистана
9. Государственный банк Пакистана	9. Ассоциация банкиров Пакистана
10. Управление по развитию малого и среднего бизнеса	10. Международная торговая палата (МТП), Пакистан
11. Пакистанский совет транспортных компаний ФТПП	11. Международный контейнерный терминал Карачи (МКТК)
12. Портовый трест Карачи	12. Международный контейнерный терминал Касим
13. Администрация порта Касим	13. Пакистанский международный контейнерный терминал (ПМКТ)
14. ПНСК/ Национальные судовладельцы	14. Торгово-промышленная палата г. Карачи
15. Пакистанские железные дороги	15. Торгово-промышленная палата г. Лахор
16. Управление по развитию торговли Пакистана	16. Торгово-промышленная палата г. Фейсалабад
17. Совет Пакистана по развитию садоводства и экспорта (СПРСЭ)	17. Торгово-промышленная палата г. Сиялкот
18. Управление гражданской авиации	18. Торгово-промышленная палата Сархада
19. Международные авиалинии Пакистана	19. Торгово-промышленная палата г. Кветта

### Источники финансирования НКУПТТ

Изначально деятельность Комитета частично финансировалась Всемирным банком (в рамках финансовой поддержки Проекта по упрощению процедур торговли и транспорта), а частично частными компаниями через Совет пакистанских перевозчиков Федерации пакистанских торгово-промышленных палат (СПП ФТПП). Основными расходными статьями бюджета



Комитета были зарплата сотрудников, аренда помещений, командировки, техническое обслуживание и организация встреч.

### Финансирование Секретариата НКУПТТ \*

Год	Всемирный банк	СПП ФПТПП
1	100%	
2	80%	20%
3	45%	55%

\* StartinНачиная с 2001г.

Начиная с третьего года, деятельность НКУПТТ финансировалась Министерством торговли через Фонд по развитию экспорта (ФРЭ), т.е. фонд формировался за счет отчислений из экспортных доходов Пакистана. Данная финансовая поддержка оказывалась в связи с тем, что Административный совет ФРЭ осознал всю важность упрощения процедур международной торговли. Как заявило Министерство торговли на 6-ом заседании НКУПТТ в 2004 г., упрощение процедур торговли вот уже долгое время остается одним из важнейших вопросов на повестке переговоров ВТО. Поэтому для оперативного решения данной проблемы требуются постоянные усилия всех заинтересованных сторон. Председателем Административного совета ФРЭ является Министр торговли.

Среди членов данного органа довольно много представителей частного сектора, которые активно влияют на распределение средств ФРЭ.

Члены НКУПТТ, представляющие частные компании, самостоятельно несут все издержки, связанные с участием в заседаниях НКУПТТ и не получают никакой компенсации за потраченное ими время и усилия.

### Обязанности НКУПТТ

НКУПТТ отвечает за разработку рекомендаций по принятию мер, направленных на упрощение процедур торговли и транспорта в Пакистане. С целью формулировки таких рекомендаций Секретариат НКУПТТ организует встречи с заинтересованными сторонами, в ходе которых обсуждаются все возможные меропри-

ятия, связанные с упрощением процедур торговли и транспорта. Принимать участие в таких встречах могут как специальные рабочие группы, так и соответствующие члены НКУПТТ.

- До проведения встреч Секретариат НКУПТТ готовит все необходимые информационные материалы.
- Во время встреч Секретариат НКУПТТ ведет запись обсуждений и предлагаемых рекомендаций.
- На заседаниях НКУПТТ Секретариат НКУПТТ знакомит участников с результатами встреч с заинтересованными сторонами, а также с рекомендациями НКУПТТ.

НКУПТТ может одобрить предлагаемые рекомендации. Он также координирует деятельность своих членов и других заинтересованных организаций по реализации таких рекомендаций, но не имеет права приводить в исполнение свои собственные рекомендации или принуждать к этому соответствующие министерства и ведомства. Согласно Правилам ведения бизнеса, разработанным правительством Пакистана, принятие решения об исполнении или неисполнении той или иной рекомендации НКУПТТ и проведении необходимых для этого мероприятий является обязанностью соответствующих министерств и ведомств.

### Влияние НКУПТТ на упрощение процедур торговли и транспорта

НКУПТТ выступает в качестве посредника между местными заинтересованными организациями и международными структурами, занимающимися вопросами упрощения процедур торговли и транспорта. Благодаря тесной связи с этими международными организациями НКУПТТ имеет четкое представление обо всех существующих инструментах, рекомендациях и стандартах. Это позволяет ему при необходимости оказывать поддержку соответствующим министерствам и ведомствам.

Организация семинаров в ряде городов Пакистана с целью ознакомления заинтересованных организаций с



Унифицированными правилами и обычаями Международной торговой палаты для документарных аккредитивов (UCP500 и электронное приложение eUCP500), а также Международной стандартной банковской практикой (МСБП) является примером деятельности НКУПТТ по оптимизации финансового и банковского законодательства в области внешней торговли.

Кроме поддержки при разработке рекомендаций и организации технической помощи, Секретариат НКУПТТ также имеет свои собственные наработки. Вот лишь некоторые из них:

- ▶ подготовка Национальной стратегии по упрощению процедур торговли;
- ▶ аналитическое исследование расходов, связанных с морскими перевозками;
- ▶ исследование, посвященное созданию/модернизации погрузочно-разгрузочного оборудования в аэропортах Пакистана;
- ▶ подготовка первого проекта соглашения о транзитной торговле между Афганистаном и Пакистаном;
- ▶ подготовка первого проекта соглашения между правительствами Пакистана и Туркменистана о транзитных перевозках;
- ▶ подготовка первого проекта соглашения между правительствами Пакистана и Таджикистана о транзитных перевозках;
- ▶ подготовка законопроекта о создании органа по контролю за поставщиками логистических услуг;
- ▶ обновление классификаторов транспортных пунктов ЛОКОД ООН Пакистана по консультации со всеми заинтересованными сторонами и их размещение на сайте ЕЭК ООН;
- ▶ подготовка фитосанитарных сертификатов, сертификатов происхождения и коммерческих счетов-

фактур в соответствии с формуляром-образцом ООН (ФОООН); а также

- ▶ поддержка и администрирование торгово-информационного интернет-портала Пакистана (<http://www.tradeinfo.pk>).
- ▶ preparation of Phytosanitary Certificates, Certificates of Origin and Commercial Invoices according to the United Nations Layout Key (UNLK); and
- ▶ maintenance of the Pakistan Trade Information online portal (<http://www.tradeinfo.pk>).

## Выводы

Успех и устойчивое развитие НКУПТТ во многом зависит от политической воли и приверженности идеям проекта на самом высоком уровне. В этой связи необходимыми требованиями являются: поддержка высших органов власти, полная самоотдача и участие ведущих государственных ведомств и крупнейших частных компаний, а также наличие необходимых ресурсов для финансирования деятельности НКУПТТ.

Наряду с необходимостью четкого распределения ролей между всеми участниками Проекта по упрощению процедур торговли и транспорта с учетом возможных изменений в руководстве организаций-участниц самой главной трудностью при создании НКУПТТ является обеспечение равного участия в работе Комитета как представителей органов власти, так и технических специалистов в рамках рабочих групп. В то время как участие высокопоставленных чиновников обеспечивает необходимую политическую волю для реализации проекта по упрощению процедур торговли и транспорта, участие технических специалистов позволяет отслеживать результаты реализации решений и рекомендаций, принятых Комитетом ранее.



## Использованные источники

- Правительство Пакистана (Министерство торговли), Резолюция № 13(2)/2008-TTFP (НТТФС) (Исламабад, 2010 г.).  
Ссылка: <http://www.nttfc.org/nttfc.asp>
- Правительство Пакистана (Министерство торговли), Национальная стратегия по упрощению процедур торговли (2008 г.).  
Ссылка: [http://www.nttfc.org/NTFS/NATIONAL%20TRADE%20FACILITATION%20STRATEGY.htm#\\_Toc183341236](http://www.nttfc.org/NTFS/NATIONAL%20TRADE%20FACILITATION%20STRATEGY.htm#_Toc183341236)
- Javaid Monsoor, "Trade & Transport Committee – Pakistan," UNCTAD / UNECE Workshop: Strengthening National and Regional Trade Facilitation Organizations (Geneva, 31 October – 1 November 2006).  
Ссылка: [http://r0.unctad.org/ttl/ppt-2006-10-31to11-01/Session02/Session2\\_Pakistan.pps](http://r0.unctad.org/ttl/ppt-2006-10-31to11-01/Session02/Session2_Pakistan.pps)
- Javaid Monsoor, "Trade Facilitation with Emphasis on Cross-Border Cooperation & Roles of Customs Administrations: Pakistan Country Presentation," OIC Regional Workshop (Ankara, 21-23 November 2011).  
Ссылка: [www.itfc-idb.org/files/Pakistan\\_Country\\_presentation.pdf](http://www.itfc-idb.org/files/Pakistan_Country_presentation.pdf)
- Manzoor Ahmad, "Reforming Customs Clearance in Pakistan," Investment Climate in Practice, No. 9 (Washington, D.C., World Bank, 2010). Ссылка: <https://www.wbginvestmentclimate.org/uploads/Pakistannote9.pdf>
- UNCTAD, Trade Facilitation Handbook Part 1 – National Facilitation Bodies: Lessons from Experience (Geneva, 2006).  
Ссылка: [www.unctad.org/en/docs/sdtetlb20051\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/sdtetlb20051_en.pdf)
- ЮНКТАД и ЕЭК ООН, Национальные рабочие группы по упрощению процедур торговли: Пакистан.  
Ссылка: <http://r0.unctad.org/ttl/repository/TFWGPakistan.htm>

## Контактная информация

*Javaid Mansoor*  
Executive Secretary  
National Trade & Transport Facilitation Committee  
First Floor, Azeem Avenue  
2C Lane 13, Bukhari Commercial Area  
Khayaban-e-Shujaat, Phase VI, DHA

Karachi 75500  
Tel: +92-(0)21-3524 2568-9  
Direct Tel/Fax: +92-(0)21-3524 2570  
Email: [nttfc@cyber.net.pk](mailto:nttfc@cyber.net.pk); [j.mansoor@nttfc.org](mailto:j.mansoor@nttfc.org)  
URL: [www.nttfc.org](http://www.nttfc.org)