

## Comité Nacional de Facilitación Comercial y del Transporte como Mecanismo Eficaz para Implementar Medidas de Facilitación del Comercio en Pakistán

Pakistán comenzó su programa nacional de facilitación comercial y del transporte con el establecimiento, en agosto de 2001, del Comité Nacional de facilitación comercial y del transporte (NTTFC por sus siglas en inglés). El NTTFC trabaja en coordinación con los ministerios de gobierno y las partes interesadas, públicas y privadas, a fin de adoptar medidas de facilitación de comercio y del transporte.

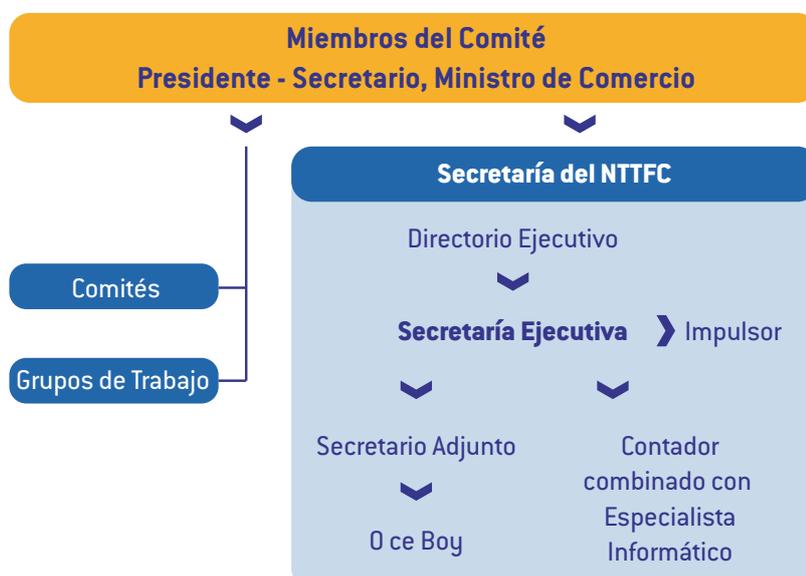
### El establecimiento del NTTFC

El NTTFC fue constituido bajo la Resolución No. 1{8}/94-ITD/UNCTAD del 23 de abril de 2001 y entró en vigor el 1 de agosto de 2001. Fue creado con el fin de:

- Llevar a cabo una revisión continua de los procedimientos y sistemas del transporte y del comercio para actualizarlos, simplificarlos y armonizarlos;
- coordinar los esfuerzos de diversas organizaciones tratando de facilitar el transporte y el comercio internacional;
- Recabar y diseminar información sobre los trámites, procedimientos y documentación del transporte y del comercio internacional;

- simplificar y alinear los documentos del transporte y del comercio con el Formulario Clave de las Naciones Unidas, que incluyen los documentos diseñados para uso en sistemas electrónicos y otros sistemas automatizados;
- promover la adopción de terminología estándar del transporte y del comercio y códigos internacionales para la información del transporte y del comercio; y
- promover la capacitación y la investigación del transporte y del comercio internacional y actualizar el conocimiento de las prácticas utilizadas.

El Ministerio de Comercio, con la asistencia técnica de la UNCTAD, formó una comisión permanente integrada por representantes que ocupan puestos de responsabilidad en los ministerios federales del transporte y del comercio, organizaciones del sector público, cámaras de industria y comercio, así como asociaciones comerciales. La Resolución ha sido enmendada en diversas ocasiones para reflejar el ingreso de nuevos miembros. La Resolución No. 13{2}/2008-TTFP (NTTFC) de fecha 18 de mayo 2010 es la que está en vigor actualmente.





## Estructura Organizacional del NTTFC

El órgano central del NTTFC es el Comité. Este rinde cuentas al Ministerio de Comercio. Los miembros del Comité pretenden reunirse trimestralmente para revisar temas relacionados con la facilitación del comercio y del transporte internacional y hacer recomendaciones. Sin embargo, el intervalo promedio de reuniones es de cerca de 6 meses. El Comité es presidido por el Secretario del Ministerio de Comercio y cuenta con un proceso de toma de decisiones basado en el consenso. Para el mes de mayo de 2010, el Comité tenía 38 miembros, con participación igualitaria de los sectores público y privado.

### Miembros del NTTFC

| Organizaciones Públicas   | Asociaciones Privadas  |
|---|--|
| 1. Ministerio de Comercio   | 1. Operadores de Transporte Multimodal (All Pakistan Shipping Association) |
| 2. Ministerio de Comunicaciones   | 2. Federación de Cámaras de Industria y Comercio de Pakistán (FPCCI)       |
| 3. Ministerio de Navegación y Puertos   | 3. Asociación de Aseguradoras de Pakistán                                  |
| 4. Ministerio de Finanzas   | 4. Operadores de Puerto Seco   |
| 5. Ministerio de Planificación y Desarrollo   | 5. Asociación Internacional de Expedidores de Carga de Pakistán (PIFFA)    |
| 6. Ministerio de Agricultura y Alimentación   | 6. Asociaciones de Agentes Aduanales                                       |
| 7. Ministerio de Industria  | 7. Asociaciones de Transporte de Mercancías                                |
| 8. Junta Central de Ingresos  | 8. Asociación de Agentes Navieros de Pakistán                              |
| 9. Banco Central de Pakistán  | 9. Asociación de Bancos de Pakistán  |
| 10. Pequeña y Mediana Empresa Autoridad de Desarrollo   | 10. Cámara Internacional de Comercio (ICC) de Pakistán.                    |
| 11. Consejo de Transportistas de Pakistán de Federación de Cámaras de Industria y Comercio de Pakistán (FPCCI por sus siglas en inglés) | 11. Terminal Internacional de Contenedores de Karachi (KICT)               |
| 12. Administración Portuaria de Karachi   | 12. Terminal Internacional de Contenedores de Qasim (QICT)                 |
| 13. Autoridad Portuaria de Qasim  | 13. Terminal Internacional de Contenedores de Pakistán (PICT)              |
| 14. Corporación Nacional de Transportistas de Pakistán (PNSC por sus siglas en inglés)/Armadores de Buques Nacionales                   | 14. Cámara de Industria y Comercio de Karachi                              |
| 15. Ferrocarriles de Pakistán   | 15. Cámara de Industria y Comercio de Lahore                               |
| 16. Autoridad de Desarrollo Comercial de Pakistán   | 16. Cámara de Industria y Comercio de Faisalabad                           |
| 17. Consejo para el Desarrollo de la Horticultura y la Promoción de la Exportación de Pakistán (PHDEB por sus siglas en inglés)         | 17. Cámara de Industria y Comercio de Sialkot                              |
| 18. Autoridad de la Aviación Civil  | 18. Cámara de Industria y Comercio de Sarhad                               |
| 19. Aerolíneas Internacionales de Pakistán  | 19. Cámara de Industria y Comercio de Quetta                               |

El secretariado del NTTFC apoya al Comité en todas sus funciones. Es supervisado por un Directorio Ejecutivo que se reúnen dos veces al año para ofrecer su visión, aprobar el plan de trabajo, incluyendo el presupuesto, y revisar el desempeño del NTTFC.

Con el apoyo de la secretaría, el Comité establece grupos de trabajo sobre una base ad hoc y para temas de interés específicos que caen dentro de las atribuciones del NTTFC. Algunos ejemplos de grupos de trabajo que han funcionado en el pasado incluyen Documentos y Normas, Seguridad Jurídica, Banca y Logística. Los grupos de trabajo, cuyos miembros cuentan con pericia técnica en áreas relacionadas con la facilitación comercial y del transporte, se reúnen conforme sea necesario.

## Acuerdos de financiamiento del NTTFC

La operación del Comité fue financiada originalmente en parte por el Banco Mundial (a través de su ayuda financiera al Proyecto de Facilitación del comercio y del Transporte) y en parte por contribuciones del sector privado a través del Consejo de Transportistas de Pakistán de la Federación de Cámaras de Comercio e Industria de Pakistán (PSC de la FPCCI por sus siglas en inglés). Algunos de los aspectos importantes del presupuesto acordado incluyen los sueldos del personal, alquiler de locales, viáticos, acuerdos de mantenimiento y reuniones.

### Financiamiento del Secretariado del NTTFC\*

| Año | Banco Mundial | PSC de la FPCCI |
|-----|---------------|-----------------|
| 1   | 100%          |                 |
| 2   | 80%           | 20%             |
| 3   | 45%           | 55%             |

\* A partir de 2001

A partir del tercer año, la operación del NTTFC ha sido apoyada financieramente por el Ministerio de Comercio a través del Fondo de Desarrollo a la Exportación (EDF), es decir, el fondo creado a través del impuesto a las exportaciones de Pakistán. Esta ayuda financiera fue concedida debido a que el Consejo de Administración a cargo de la administración del EDB reconoció la importancia de la facilitación del comercio internacional. Como lo señaló el Secretario del Ministerio de Comercio durante la Sexta Reunión del NTTFC en 2004, la facilitación del comercio ha continuado siendo un tema importante de nego-



ciación durante las reuniones de la OMC. Por tanto, se requiere un esfuerzo continuo para resolver estos asuntos de forma expedita. El Consejo de Administración encargado de administrar el EDF es presidido por el Ministro de Comercio.

Cuenta con una amplia representación del sector privado que ejerce una gran influencia en las decisiones sobre la utilización del EDF.

Los miembros del sector privado del NTTFC asumen el costo de participar en las reuniones del NTTFC y no reciben ninguna remuneración por su tiempo y esfuerzo.

### Responsabilidades del NTTFC

El NTTFC es responsable de desarrollar las recomendaciones sobre medidas a adoptarse que mejoren la facilitación comercial y del transporte en Pakistán. Para formular las recomendaciones, la Secretaría del NTTFC organiza reuniones con las partes interesadas para discutir todas las medidas posibles que se relacionen con la facilitación del comercio y del transporte internacional. Las partes interesadas pueden incluir grupos de trabajo ad hoc particulares y a miembros competentes del NTTFC.

- Antes de efectuarse las reuniones, la secretaría del NTTFC prepara información que sea relevante para su discusión.
- Durante las reuniones, la Secretaría del NTTFC redacta las actas de las reuniones y de las recomendaciones.
- Durante las reuniones del NTTFC, la Secretaría del NTTFC presenta los resultados de las reuniones a las partes interesadas incluyendo las recomendaciones al NTTFC.

El NTTFC puede endosar las recomendaciones y coordinar los esfuerzos de sus miembros y de otras organizaciones interesadas en Implementar las recomendaciones. Sin embargo, no tiene autoridad para Implementar sus propias recomendaciones ni para obligar a los ministerios u organismos gubernamentales a Implementar estas recomendaciones. De acuerdo a las Reglas de Negocio del Gobierno de Pakistán, es responsabilidad de los ministerios u organismos gubernamentales decidir si implementan las recomendaciones del NTTFC y si toman las acciones necesarias una vez que deciden hacerlo.

### Efecto del NTTFC en la Facilitación Comercial y del Transporte

El NTTFC actúa como intermediario entre las partes interesadas y las organizaciones internacionales que promueven la facilitación comercial y del transporte. Al mantener relaciones estrechas con estas organizaciones internacionales, obtiene un conocimiento sólido sobre los instrumentos, recomendaciones y estándares relevantes. Por tanto, es capaz de proporcionar asistencia técnica a los ministerios y organismos gubernamentales.

cuando sea necesario. La organización de seminarios en diferentes ciudades de Pakistán para familiarizar a las partes interesadas con las Reglas y Usos Uniformes de los Créditos Documentarios de la Cámara de Comercio Internacional (UCP500 y el suplemento electrónico eUCP500), así como con la Práctica Bancaria Internacional Estándar (ISBP) es un ejemplo del trabajo del NTTFC para simplificar las disposiciones financieras y bancarias relativas a las transacciones de comercio exterior.

Además de facilitar el desarrollo de recomendaciones y acuerdos de asistencia técnica, la Secretaría del NTTFC también ha llevado a cabo trabajo técnico por cuenta propia. Por ejemplo:

- preparación de una Estrategia Nacional de Facilitación del Comercio;
- estudio para Analizar las Tarifas de las Líneas Navieras;
- estudio sobre la Creación/Mejoría de las Instalaciones de Manejo de Carga en los aeropuertos de Pakistán;
- preparación del primer borrador del Acuerdo de Comercio y Tránsito entre Afganistán y Pakistán;
- preparación del primer borrador del Acuerdo entre el Gobierno de Pakistán y el Gobierno de Turkmenistán para el Tráfico en Tránsito;
- preparación del primer borrador del Acuerdo entre el Gobierno de Pakistán y el Gobierno de Tayikistán para el Tráfico en Tránsito;
- preparación del borrador del Proyecto de Ley de la Autoridad Reguladora para Proveedores de Servicios Logísticos;
- actualización de los códigos de localización UNLOCODE de Pakistán acordados a través de consultas con las partes



involucradas y logrando que estos sean presentados por CEPE-ONU en su sitio web;

- elaboración de certificados fitosanitarios, de certificados de origen y facturas electrónicas conforme al Formulario Clave de las Naciones Unidas (UNLK); y
- Mantenimiento del portal en línea sobre Información Comercial de Pakistán (<http://www.tradeinfo.pk>).

## Lecciones Aprendidas

El éxito y la sostenibilidad del NTTFC depende en gran medida de la voluntad política y el compromiso al más alto nivel. Los requerimientos esenciales son el apoyo desde arriba, compromiso pleno y participación de los organismos principales y las partes interesadas clave, y la disponibilidad de recursos finan-

cieros requeridos para el funcionamiento del NTTFC.

Además de asegurar que todos los miembros comprendan sus funciones al realizar el Proyecto de Facilitación del Transporte y del Comercio y de ocuparse de la relativamente elevada rotación de funcionarios que representan a las distintas organizaciones que participan, el mayor desafío que enfrenta el NTTFC es equilibrar la participación de quienes toman decisiones en el Comité con la participación de especialistas técnicos en los diferentes grupos de trabajo. Si bien la participación de quienes toman decisiones proporciona el compromiso político que hace avanzar el trabajo de facilitación del transporte y del comercio, una adecuada contribución de profesionistas de especialidades técnicas en los grupos de trabajo permite el seguimiento en las decisiones y recomendaciones formuladas por el Comité durante un largo periodo de tiempo.

## Referencias

- Government of Pakistán by Ministry of Commerce, Resolution No. 13(2)/2008-TTFP (NTTFC) (Islamabad, 2010).  
Disponible en: <http://www.nttfc.org/nttfc.asp>
- Government of Pakistán by Ministry of Commerce, National Trade Facilitation Strategy (2008).  
Disponible en: [http://www.nttfc.org/NTFS/NATIONAL%20TRADE%20FACILITATION%20STRATEGY.htm#\\_Toc183341236](http://www.nttfc.org/NTFS/NATIONAL%20TRADE%20FACILITATION%20STRATEGY.htm#_Toc183341236)
- Javaid Mansoor, "Trade & Transport Committee – Pakistán," UNCTAD / UNECE Workshop: Strengthening National and Regional Trade Facilitation Organizaciones (Geneva, 31 October – 1 de noviembre 2006).  
Disponible en: [http://r0.unctad.org/ttl/ppt-2006-10-31to11-01/Session02/Session2\\_Pakistan.pps](http://r0.unctad.org/ttl/ppt-2006-10-31to11-01/Session02/Session2_Pakistan.pps)
- Javaid Mansoor, "Trade Facilitation with Emphasis on Cross-Border Cooperation & Roles of Customs Administrations: Pakistán Country Presentation," OIC Regional Workshop (Ankara, 21-23 de noviembre 2011).  
Disponible en: [www.itfc-idb.org/files/Pakistan\\_Country\\_presentation.pdf](http://www.itfc-idb.org/files/Pakistan_Country_presentation.pdf)
- Manzoor Ahmad, "Reforming Customs Clearance in Pakistán," Investment Climate in Practice, No. 9 (Washington, D.C., Banco Mundial, 2010).  
Disponible en: <https://www.wbginvestmentclimate.org/uploads/Pakistannote9.pdf>
- UNCTAD, Trade Facilitation Handbook Part 1 – National Facilitation Bodies: Lessons from Experience (Ginebra, 2006).  
Disponible en: [www.unctad.org/en/docs/sdtetlb20051\\_en.pdf](http://www.unctad.org/en/docs/sdtetlb20051_en.pdf)
- UNCTAD and UNECE, National Trade Facilitation Working Groups: Pakistán.  
Disponible en: <http://r0.unctad.org/ttl/repository/TFWGPakistan.htm>

## Información de contacto

*Javaid Mansoor*  
Executive Secretary  
National Trade & Transport Facilitation Committee  
First Floor, Azeem Avenue  
2C Lane 13, Bukhari Commercial Area  
Khayaban-e-Shujaat, Phase VI, DHA

Karachi 75500  
Tel: +92-(0)21-3524 2568-9  
Direct Tel/Fax: +92-(0)21-3524 2570  
Email: [nttfc@cyber.net.pk](mailto:nttfc@cyber.net.pk); [j.mansoor@nttfc.org](mailto:j.mansoor@nttfc.org)  
URL: [www.nttfc.org](http://www.nttfc.org)