

Практический пример Греции.

Введение

Практический пример Греции – это пример стратегического политического решения включить упрощение процедур торговли в экономическую политику страны. В 2012 году правительство Греции разработало национальную стратегию по упрощению процедур торговли, чтобы содействовать восстановлению экономики путем упрощения экспортных процедур и сокращения времени и издержек, необходимых для осуществления экспортных операций. Данная стратегия – это результат межведомственной работы; стратегия предполагает проведение разнообразных реформ, которые должны быть осуществлены в трехгодичный период времени.

Общая ситуация

Экономический кризис в Греции привел к сильному сжатию внутреннего рынка, и экспорт считался ключевым условием, необходимым для восстановления экономики страны.

Тем не менее, греческие экспортеры столкнулись с широко распространенными барьерами на пути торговли. Упрощение таможенных и других торговых процедур становится основной целью правительства Греции. Правительство разработало Национальную стратегию по экспорту на трехлетний период с 2013 по 2015 гг., состоящую из трех компонентов, а именно: содействие развитию экспорта, упрощение процедур торговли и расширение экспортной базы. Настоящий документ посвящен компоненту под названием упрощение процедур торговли.

Как была разработана стратегия по упрощению процедур торговли

Пусковым механизмом для разработки Греческой стратегии по упрощению процедур торговли стала эконо-

мическая стабилизационная программа, на которую согласились греческие власти, так как это было условием для получения финансовой помощи от международных кредиторов с мая 2011 г. Совместно с международными партнерами правительство разработало и ввело в действие серию проектов по проведению реформ. В 2011 году Комиссия Европейского Союза создала Целевую группу по Греции с целью оказания технической помощи властям Греции. Упрощение таможенных и предшествующих им процедур было заявлено в качестве приоритетной области сотрудничества.

Разработка этой стратегии началась в начале 2012 года под эгидой Целевой группы Комиссии ЕС по Греции, которая использовала в своей работе знания и опыт Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) и национальных правительств стран-членов Европейского Союза. В 2012 году ЕЭК ООН и Целевая группа Комиссии ЕС по Греции организовала ряд семинаров, оценок и консультаций со всеми основными заинтересованными сторонами, в том числе ключевыми министерствами и деловыми структурами. Проведенная работа выявила наличие сложностей в пяти областях:

- › время, необходимое для осуществления экспортной операции,
- › затраты на экспорт,
- › юридические вопросы,
- › информационные вопросы и
- › проблемы, связанные с реализацией.

Кульминацией этой работы стала разработка и приня-



тие Стратегии и дорожной карты по упрощению процедур торговли в Греции в ноябре 2012 г. благодаря совместным усилиям межведомственной группы, в состав которой входили представители четырех министерств, при поддержке со стороны ЕЭК ООН и Целевой группы Комиссии ЕС по Греции. Дорожная карта по упрощению процедур торговли в Греции насчитывает 25 действий, разбитых на пять рубрик, а именно:

- упрощение экспортных процедур,
- реорганизация таможни,
- автоматизация процедур и внедрение безбумажной торговли,
- координация реформы/оперативное управление проектами,
- информационное взаимодействие и обучение.

Дорожная карта стала совместным документом Министерства финансов, Министерства иностранных дел, Министерства развития, конкуренции, инфраструктуры, транспорта и сетей, Министерства аграрного развития и продовольствия при участии иных министерств.

Основная цель дорожной карты – сократить к 2015 году время и издержки на экспорт товаров на 50% и 20% соответственно. Предполагаемый эффект для экономики страны – создание 80000 новых рабочих мест и увеличение ВВП на 1,7%.

Реализация дорожной карты по упрощению процедур торговли в полном объеме предполагает проведение широкого круга мероприятий, которые потребуют значительных финансовых ресурсов. Предположительные затраты на реализацию дорожной карты в полном объеме составляют 14,5 миллионов евро.

Ключевые составляющие стратегии

Концепция и задачи

Стратегия основана на концепции «трансформации экономики Греции, ориентированной на внутренний

рынок, в экономику, ориентированную на внешние рынки, и превращения внешней торговли в одно из конкурентных преимуществ Греции».¹ В соответствии с данной концепцией в стратегии сделан упор на «оказание помощи компаниям в облегчении внешней торговли путем упорядочения, ускорения и оцифровки процедур».

Цели, которые должны быть достигнуты к 2015 году:

- Снижение количества дней, необходимых для экспорта, на 50%
- Снижение стоимости экспорта на 20%
- Учреждение национального «единого окна» для целей экспорта.

Ключевые показатели эффективности измеряют время и стоимость экспорта. Для этого используются данные исследования Всемирного банка по категории «международная торговля», доля грузов в процентах, подвергающихся физическому и документарному контролю, количество компаний, которые получили разрешение таможни на использование упрощенных процедур оформления грузов, а также количество участников ВЭД, зарегистрированных в качестве Уполномоченного экономического оператора. Для каждого из показателей эффективности установлены целевые показатели, которых необходимо достичь до 2015 года.

Реализация Дорожной карты

Понятно, что это весьма амбициозный план, требующий значительного структурного реформирования торговых процессов и законодательства, а также грамотного управления проектом вкуче с хорошей межведомственной координацией. Он также подразумевает значительные изменения процессов таможенного оформления, процессов, предшествующих таможенному оформлению груза, а также поддержку и развитие зарекомендовавших себя ИКТ систем.

Учитывая масштабы и сложность данной задачи, власти

¹ Выдержка из текста Дорожной карты. Данная стратегия – не единственный компонент, на котором основана концепция. Дополнительными компонентами являются национальная стратегия в области экспорта и национальная стратегия в области логистики



Греции попросили Целевую группу Комиссии ЕС и ЕЭК ООН оказать содействие в реализации и управлении реформами с тем, чтобы иметь все необходимое для осуществления запланированных изменений.

В январе 2013 года правительство Греции, Европейская комиссия и ЕЭК ООН подготовили проект технического сотрудничества «Содействие Греции в реализации национальной стратегии по упрощению процедур торговли».

Проект технического сотрудничества ЕЭК ООН

О проекте

Проект технического сотрудничества направлен на:

- Оказание содействия властям Греции в процессе координации и управления деятельностью в рамках Дорожной карты в целом.
- Оказание управленческой поддержки с целью реализации различных компонентов, включенных в Дорожную карту
- Передача специальных знаний и опыта по вопросу реализации реформ в области упрощения процедур торговли, запланированных в рамках Дорожной карты.

Европейская комиссия предоставила финансирование в размере 1100000 евро в 2013-2014 гг.

Результаты

В рамках проекта было запланировано достичь ряда результатов. Ниже приведены некоторые из них:

- Создан **Оперативный координационный комитет и шесть рабочих групп** по различным программам реформ.
- **Начат масштабный процесс реформирования таможенных процедур**, оказана поддержка в части автоматизации таможенных процедур (внедрение комплексной информационной системы таможни «CISNet»), а также в части внедрения автоматизированной системы оценки рисков.

- Внедрен **механизм уполномоченных экономических операторов**
- Организовано более **15 семинаров и иных мероприятий по повышению потенциала**.
- Был проведен **анализ бизнес-процессов** и их упрощение с использованием методики анализа бизнес-процессов ЮННЕкТ
- Создана система **уполномоченных субъектов торговли**, в качестве которых были зарегистрированы более 40 экспортеров (на долю которых приходится 40% экспорта свежих фруктов и овощей)
- Разработано предложение по **Стратегии конкурентоспособного экспорта сельскохозяйственной продукции (Greek Smarter Food)**. Начата реализация пилотного проекта по **внедрению системы «единого окна»**

Эффект

Даже если еще и рано говорить о долгосрочном эффекте реформ по упрощению процедур торговли в Греции, одно можно сказать наверняка: за очень короткий промежуток времени Греция достигла успеха в плане упрощения процедур торговли, и это уже повлияло на результаты внешней торговли страны. Например, менее чем за два года Греции удалось значительно повысить рейтинг страны в части упрощения процедур торговли и конкурентоспособности торговли.

Меры, предпринятые до настоящего момента органами власти Греции и частным сектором, дали ощутимые результаты участникам ВЭД и другим хозяйствующим субъектам Греции, о чем свидетельствуют результаты международных исследований и отчетов, опубликованные в первом квартале 2014 года.

- По сравнению с 2012 годом Греция улучшила свой рейтинг в исследовании Всемирного банка «Ведение бизнеса» на 39 позиций: с 100-го места до 61-го*.
- Рейтинг Греции по Индексу эффективности логистики также улучшился на 25 позиций. По таможенным



показателям Греция поднялась на 52 позиции – с 94-го места на 42-е.

- Время осуществления экспорта и импорта сократилось на 25% и 44% соответственно.
- Стоимость импорта и экспорта уменьшилась приблизительно на 10%.

В таблицах ниже показаны положительные результаты, которых добилась Греция за последние годы в таких рейтингах Всемирного банка, как «Ведение бизнеса» и «Индекс эффективности логистики»:

Ведение бизнеса	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Ведение бизнеса*	100	78	72	61
Международная торговля*	84	62	52	48
Время на экспорт (в днях)	20	19	16	15
Стоимость экспорта (Долларов США за контейнер)	1153	1115	1040	1040
Время на импорт (в днях)	25	15	15	14
Стоимость импорта (Долларов США за контейнер)	1265	1135	1135	1135

Источник: ЕЭК ООН на основании информации из отчета Всемирного банка «Ведение бизнеса»
www.doingbusiness.org

Индекс эффективности логистики Всемирного банка	2012 г.	2014 г.
Индекс эффективности логистики*	69	44
Таможенное и пограничное оформление*	94	42
Логистика*	73	40

Источник: ЕЭК ООН на основании информации из «Индекса эффективности логистики» Всемирного банка

<http://lpi.worldbank.org/>

* Международный рейтинг (чем меньше показатель, тем лучше)

Контактная информация:

Маркус Пикарт (Г-н)

Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН), отдел торговли

Сотрудник по экономическим вопросам; Координатор проекта глобальной торговли и процедур её упрощения

Дворец Наций

Кабинет 433

СН-1211 Женева, Швейцария

Тел.: +41 22 9172016

Факс: +41 22 9170629

e-mail: Markus.Pikart@unece.org

