



ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ПО УПРОЩЕНИЮ ПРОЦЕДУР ТОРГОВЛИ: ПРАКТИЧЕСКИЙ ПРИМЕР

Система Национального "Единого Окна" В Гане – Поэтапный Подход, 15 июля 2016 г.

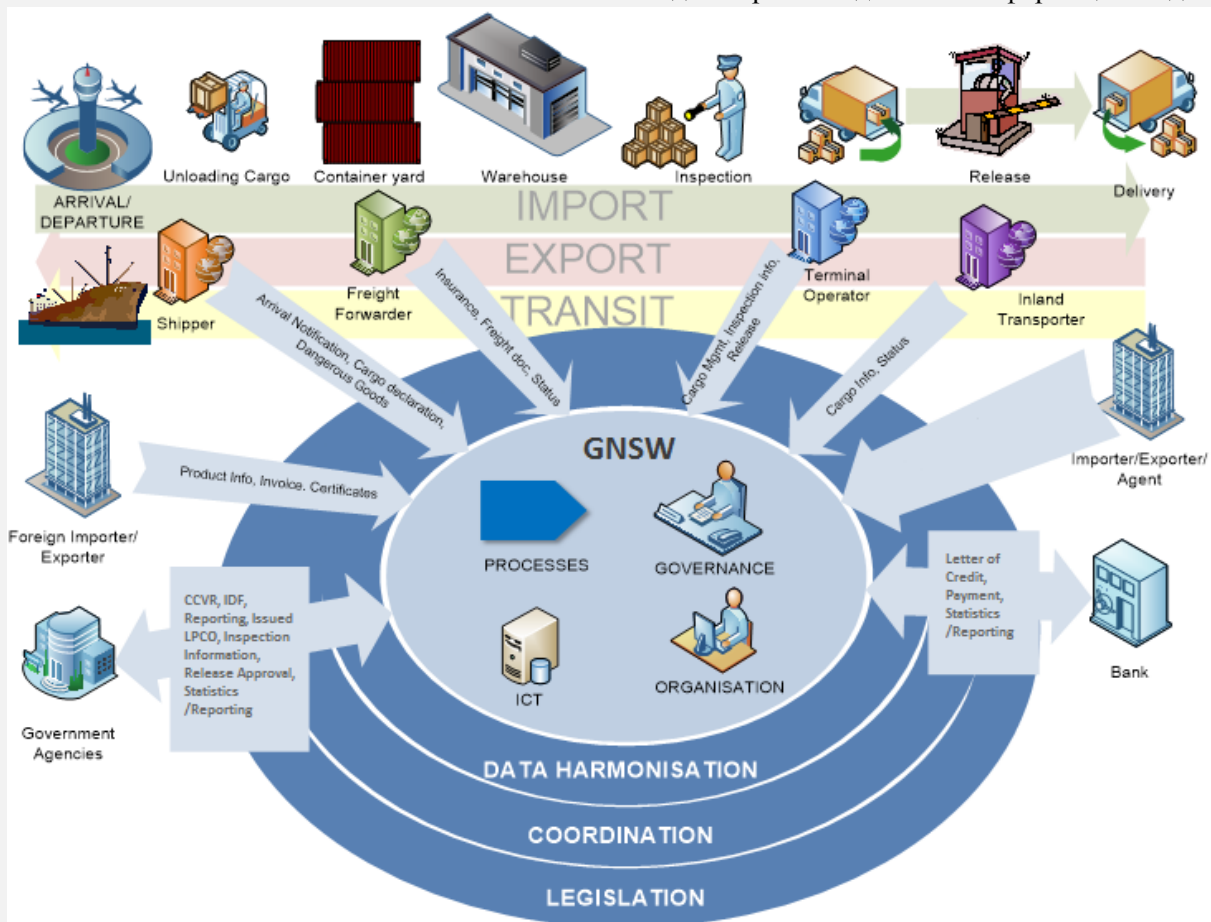
Система Национального "Единого Окна" В Гане – Поэтапное осуществление

Работа над созданием "единого окна" в Гане началась в 2000 году, и первоначальная система была реализована GCNet в 2002 году. Программа главным образом была направлена на автоматизацию таможенных процессов и процедур, а также на объединение систем нескольких государственных учреждений.

В сентябре 2015 года правительство Ганы решило начать второй этап системы национального "единого окна" Ганы (GNSW) и поручило реализацию

программы компании West Blue Consulting. Второй этап содействует дальнейшей реализации проекта, расширяя подход автоматизации и интеграции национального "единого окна" для всех правительственных учреждений и операторов частного сектора, участвующих в международной торговле, используя существующие системы и инфраструктуру там, где это является эффективным и действенным.

Главной особенностью второго этапа является полностью автоматизированный и безбумажный «единый портал», который позволяет торговым предприятиям только один раз подавать информацию для





обработки государственными органами и операторами частного сектора и получать соответствующий ответ через эффективный и простой в использовании сервис. Система "единого окна" в Гане также в максимально возможной степени сократит участие человека в торговых операциях, таким образом, большая часть процессов будет автоматизированной. Это значительно повысит прозрачность и сведет коррупцию к минимуму. Концептуальная модель системы "единого окна" в Гане изображена ниже.

Достигнутые результаты

Первым результатом второго этапа программы "единого окна" в Гане стал запуск в конце 2015 г. полностью автоматизированной системы отчетности Pre-Arrival Assessment Reporting System (PAARS). Предварительная классификация товара и таможенная оценка, которые ранее осуществляли пять компаний, проводящих проверку документов, были прекращены в целях приведения таможенных операций в Гане в соответствие с мировыми передовыми практиками по рекомендациям ВТамО и ВТО. Система отчетности PAARS сократила время на тарифную классификацию и таможенную оценку с 2 недель до 48 часов, а в некоторых случаях до 2 часов.

Систему отчетности PAARS дополнил запуск электронной системы для оплаты форм импортной декларации (IDF) в апреле 2016 года. Теперь компании могут приобретать их оптом и оплачивать кредитной картой, банковским векселем или через мобильный телефон. Это концепция находится на стадии эксперимента, и подобный метод оплаты будет применяться в других платежных системах.

Другие значимые результаты:

- Руководство по импортным, экспортным и транзитным процессам в Гане
- Информационный портал о торговле
- Инструмент тарифной классификации
- Национальная стратегия управления рисками
- Инструмент стоимостной оценки
- Учреждение национального комитета по управлению рисками и группы управления рисками
- Национальная политика сканирования
- Полностью функциональная техническая поддержка

Представители частного сектора очень положительно отозвались об этих результатах (подробнее: GNSW Newsletter 2nd Edition¹).

Дальнейшие планы (2016-2020)

После продолжительных консультаций и посредством анализа деловых операций всех ключевых агентств и организаций, связанных с торговлей, компания West Blue разработала стратегию и дорожную карту для национального "единого окна" в Гане.² Разработанные стратегия и дорожная карта были одобрены правительством и инициированы Министром финансов в июне 2016 года.³ Стратегия по реализации "единого окна" состоит из ряда ключевых мер для дальнейшего развития и осуществления программы в ближайшие годы. Меры включают:

¹

<https://www.ghanatradinghub.gov.GH/Tools/Logo/4A336A50855473B5D5316022929531900.PDF>

²

<https://www.ghanatradinghub.gov.GH/Tools/Logo/1E2EC473F6D1481439810943FE7F64560.PDF>

³ <http://www.Graphic.com.GH/News/General-News/Plan-to-integrate-Agencies-Onto-Single-Window-Platform-Launched.html>

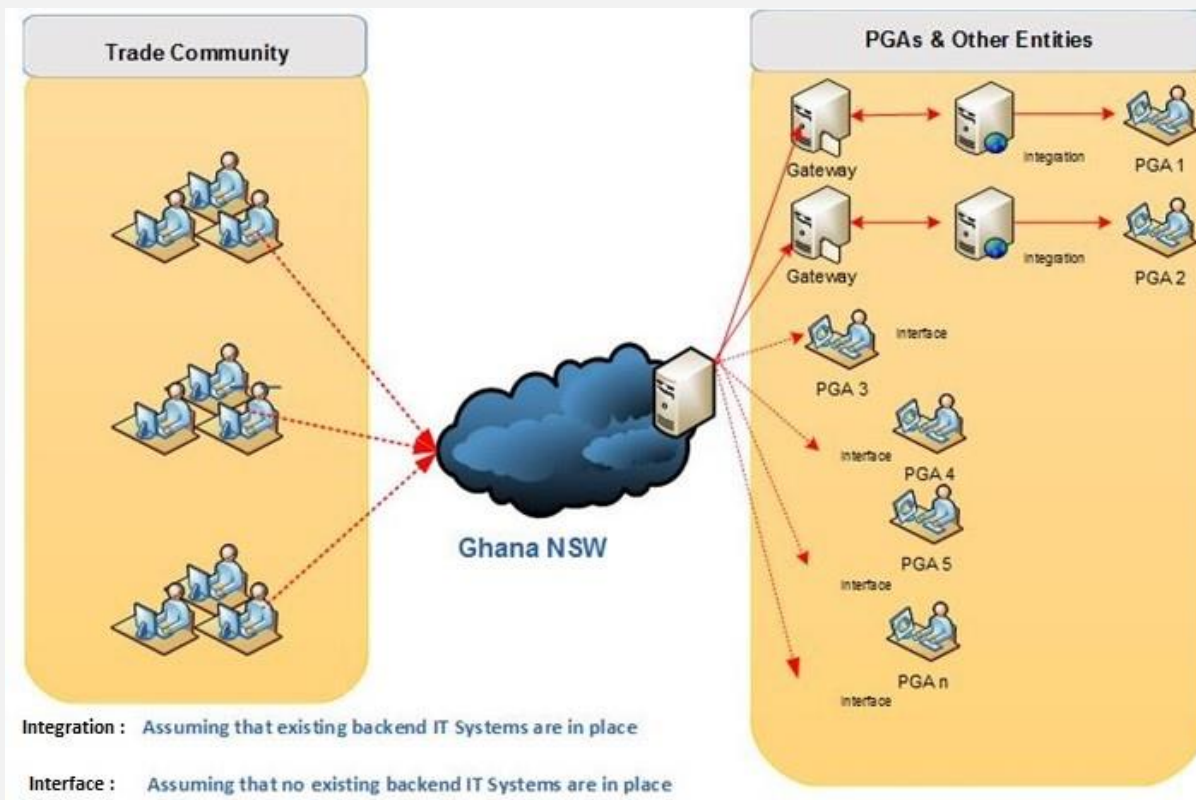


- Автоматизация внутреннего рабочего процесса для каждого государственного учреждения
- Осуществление концепции единого представления документов в рамках национального "единого окна"
- Создание интегрированной и автоматизированной системы регистрации предприятий и продуктов
- Создание интегрированной системы управления рисками и согласованной межведомственной инспекции
- Осуществление электронных платежей
- Автоматизация таможенных процедур
- Введение безбумажной формы валютного контроля
- Введение комплексных разрешений/сертификатов/автоматизации и документооборота⁴
- Введение единой портовой системы

совместно с национальным "единым окном"

- Введение безбумажных деклараций и сообщений BAPLIE⁵

Эти программы будут реализованы в течение следующих пяти лет по мере развития всех приоритетных и быстрореализуемых проектов, которые должны принести значительные результаты в течение первых восемнадцати месяцев (с 2016 по 2017 гг.). Затем последует период консолидации с 2018 по 2020 год, когда ключевые показатели эффективности будут достигнуты через полное осуществление всех основных проектов в рамках программы. Конкретные мероприятия, которые будут приняты для достижения каждой из этих программ, приводятся в Стратегии для национального "единого



⁴ Такие документы можно назвать ЛРСП (лицензии, разрешения, сертификаты и прочие документы).

⁵ Сообщение для электронного обмена "План размещения контейнеров на судне (BAPLIE)



окна" в Гане.⁶

Концептуальная модель

При проектировании "единого окна" в Гане за основу была взята Единая Автоматизированная Система для интеграции существующих систем и создания новых объектов там, где это необходимо и эффективно с точки зрения затрат. Сюда входит сбор, распространение и сведение воедино информации и данных, касающихся трансграничной торговли. Как показано ниже, это упрощает как интерфейсный, так и интегрированный подход, так правительственные учреждения-партнеры (PGA) могут обрабатывать данные через центральную платформу "единого окна" или напрямую через свою собственную систему внутри агентства.

Модель управления

Программа национального "единого окна" в Гане регулируется Руководящим комитетом под председательством начальника Канцелярии президента и состоит из министров финансов, сельского хозяйства, торговли и промышленности и транспорта. Существует также Технический комитет, который составляют старшие должностные лица из основных государственных органов и представителей частного сектора. Наконец, существует несколько Рабочих групп по ключевым техническим вопросам и вопросам поддержки, таких как Группа по управлению преобразованиями и правовым вопросам.

6

<https://www.ghanatradinghub.gov.GH/Tools/Logo/1E2EC473F6D1481439810943FE7F64560.pdf>

Руководящий комитет собирается на нерегулярной основе, а Технический комитет собирается по крайней мере один раз в месяц. Такой высокий уровень политической поддержки и широкое участие правительства и частного сектора являются важными факторами, влияющими на успех программы.

Модель партнерства

С самого начала программа национального "единого окна" в Гане была задумана как партнерство между коммерческой деятельностью и правительством для укрепления конкурентоспособности и расширения участия деловых кругов на мировом рынке, создав таким образом новые возможности для торговли и трудоустройства. Это имеет основополагающее значение для успеха программы.

Правительство оказало сильную поддержку реализации программы, все основные министерства были активно вовлечены в процесс. Налоговое управление Ганы и Таможенная служба Ганы оказали особую поддержку совместно со многими государственными учреждениями-партнерами. Предпринимательское сообщество также стало ключевым партнером при разработке, развитии и осуществлении программы "единого окна". Они поддерживали проект с самого начала, и с каждой успешной реализацией проектов таких как PAARS их поддержка возрастала.

Ожидаемые выгоды

Предполагается, что осуществление Стратегии позволит сократить время и расходы на торговые процедуры в Гане примерно на 50%, и это отразится на экономии средств размером более 120 млн. долларов США ежегодно. Ожидается постепенное увеличение государственных



доходов за счет более четкого соблюдения требований и расширения торговли. Также ожидается, что "единое окно" в Гане повысит потенциал для прямых иностранных инвестиций в стране и укрепит позицию Ганы среди международного сообщества с точки зрения положения страны в рейтинге глобальных экономических показателей. Программа также окажет положительное влияние на состояние окружающей среды, так как сократится использование бумаги, и уменьшатся передвижения участников торговли по государственным учреждениям.

"Единое окно" в Гане будет финансироваться за счет налога в 1% на импорт и экспорт. Для использования системы не будут взиматься дополнительные сборы или платежи.

Управление преобразованиями

Управление преобразованиями - важнейший компонент реализации программы "единого окна". Кадровые и организационные преобразования, необходимые для поддержки внедрения "единого окна", рассматриваются на приоритетной основе. Была разработана учебная программа для участников и пользователей "единого окна" в Гане, а также всеобъемлющий план коммуникаций для поддержания осведомленности заинтересованных сторон. Также была

создана полностью функциональная техническая поддержка для оказания помощи пользователям на начальном этапе программы.

Накопленный опыт

Второй этап национального "единого окна", начавшийся в сентябре 2015 г. еще находится на ранней стадии. Как указано выше, многое было достигнуто за очень короткое время. Была оказана большая поддержка со стороны правительства и частного сектора. Сохранение такой поддержки является предпосылкой для продолжительного успеха программы. Кроме того важно, чтобы программа оставалась нацеленной на приоритетные результаты, определяемые потребностями правительства и бизнес-сообщества. Наконец, всеобъемлющий подход к управлению преобразованиями будет также иметь важное значение для того, чтобы развеять опасения и преодолеть сопротивление переменам.

Накопленный опыт дает ответственным за исполнение программы специалистам как в правительстве, так и в бизнес-сообществе, уверенность в том, что предварительные условия будут соблюдены. Есть основания надеяться, что национальное "единое окно" в Гане станет примером передовой практики в области реализации системы "единого окна".



Источники:

- **Ghana Trading Hub:** <https://www.ghanatradinghub.gov.gh/>
- **Ghana National Single Window (GNSW) Strategy and roadmap:**
<https://www.ghanatradinghub.gov.gh/Tools/Logo/1E2EC473F6D1481439810943FE7F64560.pdf>
- **Ghana National Single Window (GNSW) Brochure:**
<https://www.ghanatradinghub.gov.gh/Portals/0/Images/GNSW%20Brochure%20final%20approved.pdf>
- **Ghana National Single Window (GNSW) Newsletter No. 1:**
<https://www.ghanatradinghub.gov.gh/Portals/0/GNSW%20NEWSLETTER%20wip.pdf>
- **Ghana National Single Window (GNSW) Newsletter No. 2:**
<https://www.ghanatradinghub.gov.gh/Tools/Logo/4A336A50855473B5D5316022929531900.pdf>

За дополнительной информацией обращайтесь в:

The Ghana National Single Window Secretariat

Ministry of Finance

Room 212 New Block

P.O Box MB40

Accra, Ghana.