

Comité National de Facilitation du Commerce et des Transports en tant que Mécanisme Efficace pour la Mise en Œuvre des Mesures de Facilitation des Echanges au **Pakistán**

Le Pakistan a lancé son programme national de facilitation du commerce et des transports par la création d'un Comité National de Facilitation du Commerce et des Transports (CNFCT), en août 2001. Le CNFCT travaille en collaboration avec les ministères nationaux et des parties prenantes issues des secteurs public et privé, en vue d'adopter des mesures de facilitation du commerce et des transports.

La création du CNFCT

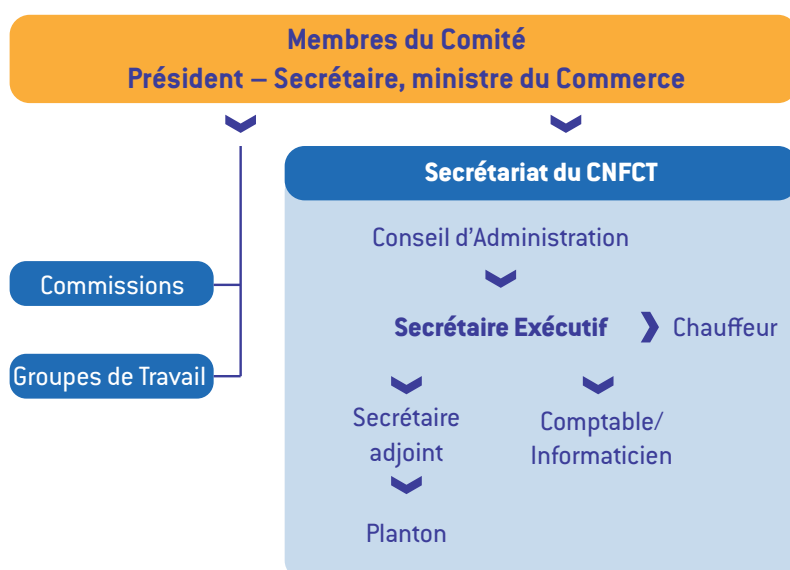
Le CNFCT a été créé en vertu de la résolution no 1 (8)/94-ITD/UNCTAD, le 23 avril 2001 et est devenu effectif le 1er août de la même année. Son objectif est de :

- Réexaminer régulièrement les procédures liées au commerce et au transport, afin de les mettre à jour, de les simplifier et de les harmoniser ;
- Coordonner les efforts des diverses organisations qui œuvrent pour la facilitation du commerce et du transport transfrontaliers ;
- Collecter et diffuser l'information portant sur les formalités, les procédures et les documents en rapport avec le com-

merce et le transport transfrontaliers ;

- Simplifier et harmoniser les documents relatifs au commerce et au transport sur base de la formule-cadre des Nations Unies, y compris les documents destinés à être utilisés par les systèmes électroniques et informatiques ;
- Promouvoir l'adoption d'une terminologie et de codes internationaux normalisés applicables aux renseignements relatifs au commerce et au transport transfrontaliers ;
- Promouvoir la formation et la recherche dans les domaines du commerce et du transport transfrontaliers et améliorer le niveau des connaissances et des pratiques en usage.

Le ministère du Commerce, bénéficiant de l'assistance technique de la CNUCED, a créé un Comité Permanent, composé de hauts représentants des ministères fédéraux du Commerce et du Transport, d'organismes publics, des chambres du commerce et de l'industrie, ainsi que d'associations commerciales. La résolution a été amendée plusieurs fois, afin de refléter la nouvelle composition du comité. La résolution no 13(2)/2008-TTFP (NTTFC), datée du 18 mai 2010 est la dernière en date à être entrée en vigueur.





Structure organisationnelle du CNFCT

L'organe central du CNFCT est le Comité. Il est appelé à rendre des comptes au ministère du Commerce. Ses membres se réunissent généralement une fois par trimestre afin de passer en revue les questions liées à la facilitation du commerce et du transport transfrontaliers et d'élaborer des recommandations. Néanmoins, dans la pratique, les réunions ont lieu en moyenne tous les six mois. La présidence du comité, qui fonctionne selon un processus décisionnel basé sur le principe du consensus, est assurée par le Secrétaire du ministère du Commerce. En mai 2010, le Comité comptait 38 membres, équitablement répartis entre le secteur public et le secteur privé.

Membres du CNFCT

| Organismes publics | Associations privées |
|--|---|
| 1. Ministère du Commerce | 1. Opérateurs de transport multimodal Association de transport maritime (All Pakistan Shipping Association) |
| 2. Ministère des Communications | 2. Fédération des chambres de commerce et d'industrie du Pakistan (FPCCI) |
| 3. Ministère des Ports et du Transport Maritime | 3. Association des assureurs du Pakistan |
| 4. Ministère des Finances | 4. Opérateurs de ports secs |
| 5. Ministère de la Planification et du Développement | 5. Association des transitaires pakistanais (PIFFA) |
| 6. Ministère de l'Alimentation, de l'Agriculture et de l'Élevage | 6. Association des agents des douanes |
| 7. Ministère de l'Industrie | 7. Associations des transporteurs de marchandises |
| 8. Bureau Central des Recettes | 8. Association des agents maritimes du Pakistan |
| 9. Banque Centrale du Pakistan | 9. Association des banquiers pakistanais |
| 10. Autorité de développement des petites et moyennes entreprises | 10. Chambre internationale de commerce (ICC) du Pakistan |
| 11. Comité des Transports Maritimes de la Fédération des chambres de commerce et d'industrie du Pakistan (FPCCI) | 11. Terminal international de conteneurs de Karachi (KICT) |
| 12. Karachi Port Trust | 12. Terminal international de conteneurs de Qasim (QICT) |
| 13. Administration portuaire de Port Qasim | 13. Terminal international de conteneurs du Pakistan (PICT) |
| 14. Armateurs Nationaux du Pakistan (PNSC) | 14. Chambre de commerce et d'industrie de Karachi |
| 15. Chemins de Fer pakistanais | 15. Chambre de commerce et d'industrie de Lahore |
| 16. Agence pakistanaise pour le développement commercial | 16. Chambre de commerce et d'industrie de Faisalabad |
| 17. Comité pakistanaise pour le développement et l'exportation de produits horticoles (PHDEB) | 17. Chambre de commerce et d'industrie de Sialkot |
| 18. Agence de l'aviation civile | 18. Chambre de commerce et d'industrie de Sarhad |
| 19. Pakistan International Airlines (compagnie aérienne pakistanaise) | 19. Chambre de commerce et d'industrie de Quetta |

Le secrétariat du CNFCT assiste le comité dans toutes ses fonctions. Il travaille sous la supervision d'un conseil d'administration qui se réunit deux fois par an, pour participer à la planification, approuver le plan de travail/plan d'action (y compris le budget) et passer en revue les performances du CNFCT.

Avec l'aide du secrétariat, le Comité établit des groupes de travail ad hoc sur des sujets spécifiques qui relèvent de la compétence du CNFCT. Parmi ces groupes de travail figurent le groupe sur les normes et documents, et le groupe de la sécurité juridique bancaire et logistique. Ces groupes de travail, composés d'experts dans des domaines techniques liés à la facilitation des échanges, se réunissent en fonction des besoins.

Financement du CNFCT

A l'origine, le fonctionnement du CNFCT était financé en partie par la Banque mondiale (dans le cadre de son soutien financier au projet de la facilitation du commerce et des transports) et par des contributions du secteur privé, par le truchement du comité des transports maritimes de la fédération des chambres de commerce et d'industrie PSC de la FPCCI). Les principaux postes du budget sont : les salaires, le loyer, les missions, l'entretien et l'organisation des réunions.

Financement du secrétariat du CNFCT*

| Année | Banque mondiale | PSC de la FTCCI |
|-------|-----------------|-----------------|
| 1 | 100% | |
| 2 | 80% | 20% |
| 3 | 45% | 55% |

* à partir de 2001

A partir de la troisième année, le financement du CNFCT a été pris en charge par le ministère du Commerce, par le biais du Fonds de développement des exportations (EDF), c'est-à-dire les fonds prélevés sur les recettes d'exportation du Pakistan. La raison pour laquelle le Fonds de développement des exportations a octroyé ce soutien financier est que son conseil d'administration avait compris l'importance de la facilitation des échanges. Comme l'a dit le Secrétaire du ministère du Commerce à la sixième réunion du CNFCT en 2004, la facilitation des échanges est au cœur des négociations de l'OMC. Par conséquent, il est primordial de résoudre ces questions au plus vite. le ministre du Commerce préside le conseil d'administration du Fonds de développement des exportations qui



bénéficie d'une forte représentation du secteur privé, et a son mot à dire sur l'utilisation des ressources du Fonds.

Les membres du CNFCT issus du secteur privé acceptent de participer aux réunions du Comité sans aucune rétribution financière en compensation de leur temps et de leurs efforts.

Responsabilités du CNFCT

Le CNFCT est responsable de l'élaboration des mesures à prendre dans le domaine de la facilitation du commerce et des transports au Pakistan. Pour pouvoir formuler ses recommandations, le CNFCT organise des réunions avec les parties prenantes, afin de discuter des mesures envisageables en relation avec la facilitation du commerce et des transports. Les parties prenantes peuvent inclure un groupe de travail ad hoc et des membres du CNFCT.

- Avant les réunions, le secrétariat du CNFCT collecte les informations nécessaires aux discussions ;
- Pendant les réunions, le secrétariat du CNFCT fait fonction de rapporteur de la réunion;
- Lors des réunions du CNFCT, le secrétariat du CNFCT soumet au Comité le résultat des réunions tenues avec les parties prenantes, ainsi que les recommandations.

Le CNFCT peut entériner les recommandations. Il peut également coordonner les efforts de ses membres et d'autres organisations concernées par la mise en œuvre de ces recommandations. Toutefois, il n'a pas le pouvoir de mettre en œuvre ses propres recommandations ni de contraindre les ministères concernés et les autres organismes publics à les mettre en œuvre. En vertu des lois qui régissent le commerce au Pakistan, il incombe aux différents ministères ou organismes publics concernés par ces recommandations de décider s'ils veulent appliquer les recommandations du CNFCT et de prendre les mesures nécessaires de mise en œuvre une fois que la décision en a été prise.

L'impact du CNFCT sur la facilitation du commerce et des transports

Le CNFCT joue le rôle d'intermédiaire entre les parties prenantes locales et les organisations internationales qui œuvrent à promouvoir la facilitation du commerce et des transports.

Grâce aux relations étroites qu'il entretient avec ces dernières, il possède une connaissance approfondie des instruments, des normes et des recommandations qui régissent ce domaine. Par conséquent, il est tout à fait en mesure de fournir aux ministères et aux organismes publics l'assistance dont ils ont besoin. A titre d'exemple, le CNFCT organise des séminaires dans plusieurs villes du Pakistan, afin de familiariser les différentes parties prenantes avec les Usages et Pratiques uniformes en matière de Crédits Documentaires de la Chambre de Commerce Internationale (UCP500 et son complément électronique eUCP500) et avec les Pratiques bancaires internationales standard, dans le but de rationaliser les dispositions financières et bancaires relatives aux transactions commerciales internationales.

En plus de faciliter l'élaboration de recommandations et de fournir une assistance technique, le Secrétariat du CNFCT accomplit à son niveau des tâches d'ordre technique, telles que :

- La mise au point d'une stratégie nationale de facilitation des échanges ;
- Une étude sur les tarifs appliqués par les agences maritimes ;
- Une étude sur la création/l'amélioration d'installations de manutention du fret dans les aéroports du Pakistan ;
- La préparation du premier projet d'accord sur le commerce de transit entre l'Afghanistan et le Pakistan ;
- La préparation du premier projet d'accord sur la circulation du transit entre le gouvernement du Pakistan et le gouvernement du Turkménistan ;
- Préparation du premier projet d'accord sur la circulation du transit entre le gouvernement du Pakistan et le gouvernement du Tadjikistan ;
- Préparation du projet de loi de l'autorité réglementaire sur les fournisseurs de services logistiques ;
- La mise à jour des codes de lieux LOCODE des Nations Unies pour le Pakistan, en concertation avec les parties prenantes, et leur publication sur le site internet de la CEE-ONU ;
- Préparation des certificats phytosanitaires, des certificats d'origine et des factures commerciales, en conformité avec la formule-cadre des Nations Unies, et
- La mise à jour du portail d'informations commerciales pakistanais (<http://www.tradeinfo.pk>).



Enseignements à tirer

La réussite et la viabilité du CNFCT sont fortement tributaires de la volonté politique et du degré d'engagement des responsables au plus haut niveau. L'aval des autorités politiques est indispensable, tout comme l'engagement total et la participation des organismes clés et des principales parties prenantes, ainsi que la mise à disposition des ressources financières requises pour faire fonctionner le CNFCT. En plus de s'assurer que tous ses membres comprennent pleinement l'importance du rôle qui leur est dévolu en matière de facilitation du commerce et des transports, et de s'adapter à la grande mobilité des

fonctionnaires qui représentent les organisations membres du Comité, le plus grand défi auquel est confronté le CNFCT est d'assurer l'équilibre entre la participation des décideurs politiques et celle des experts des différents domaines techniques qui composent les groupes de travail. En effet, si la participation des décideurs politiques garantit l'engagement politique qui fait avancer la question de la facilitation du commerce et des transports, la compétence technique des professionnels qui composent les groupes de travail garantit, quant à elle, le suivi sur le long terme des décisions et des recommandations élaborées par le Comité

Références

- Government of Pakistan by Ministry of Commerce, Resolution No. 13(2)/2008-TTFP (NTTFC) (Islamabad, 2010).
Disponible à l'adresse suivante: <http://www.nttfc.org/nttfc.asp>
- Government of Pakistan by Ministry of Commerce, National Trade Facilitation Strategy (2008).
Disponible à l'adresse suivante: http://www.nttfc.org/NTFS/NATIONAL%20TRADE%20FACILITATION%20STRATEGY.htm#_Toc183341236
- Javaid Mansoor, "Trade & Transport Committee – Pakistan," UNCTAD / UNECE Workshop: Strengthening National and Regional Trade Facilitation Organisations (Geneva, 31 October – 1 de novembre 2006).
Disponible à l'adresse suivante: http://r0.unctad.org/ttl/ppt-2006-10-31to11-01/Session02/Session2_Pakistan.pps
- Javaid Mansoor, "Trade Facilitation with Emphasis on Cross-Border Cooperation & Roles of Customs Administrations: Pakistan Country Presentation," OIC Regional Workshop (Ankara, 21-23 de novembre 2011).
Disponible à l'adresse suivante: www.itfc-idb.org/files/Pakistan_Country_presentation.pdf
- Manzoor Ahmad, "Reforming Customs Clearance in Pakistan," Investment Climate in Practice, No. 9 (Washington, D.C., Banco Mundial, 2010).
Disponible à l'adresse suivante: <https://www.wbginvestmentclimate.org/uploads/Pakistannote9.pdf>
- UNCTAD, Trade Facilitation Handbook Part 1 – National Facilitation Bodies: Lessons from Experience (Ginebra, 2006).
Disponible à l'adresse suivante: www.unctad.org/en/docs/sdtetlb20051_en.pdf
- UNCTAD and UNECE, National Trade Facilitation Working Groups: Pakistan.
Disponible à l'adresse suivante: <http://r0.unctad.org/ttl/repository/TFWGPakistan.htm>

Pour plus d'informations, contacter

Javaid Mansoor

Secrétaire Exécutif

Comité National de Facilitation Du Commerce et des Transports

1^{er} étage, Azeem Avenue

2C Lane 13, Bukhari Commercial Area

Khayaban-e-Shujaat, Phase VI, DHA

Karachi 75500

Tél: +92-(0)21-3524 2568-9

Direct Tel/Fax: +92-(0)21-3524 2570

Email: nttfc@cyber.net.pk; j.mansoor@nttfc.org

URL: www.nttfc.org